



Sammanträdestid	Måndagen den 8.9.2014 kl. 19.00 - 21.30	
Sammanträdesplats	Kommungården i Nääs	
Beslutande	x Salmén Jan, ordförande x Sjöblom Tommy, vice ordförande - Alm Marika x Danielsson Gerd x Ekström Christian x Fagerholm Thommy x Holmström Janice x Holmström Sue x Jansson Tom Ingmar x Linde Guy x Lindgrén Jan x Lindström Henry - Lundberg Bror x Söderholm Mikael x Söderlund Jessica	Ersättare - Mattsson Leif-Anders (C) - Rauhala Fredrik (Ob) x Blomroos Gunilla (SL)
Övriga närvarande	x Karlsson Runar, kommunstyrelsens ordförande x Fagerholm-Sjöblom Silvana, kommunstyrelsens vice ordförande x Hampf Berit x Lindblom Jörgen x Salmén Rosa x Nyholm Dan x Danielsson Lars-Erik, kommuningenjör x Larsson Patrik, bildningschef fr. kl. 19.20-21.35 § 49-56 x Malmén-Jansson Sanna, vik. ekonom x Jansson Mia, personalsekreterare x Koskinen Monica, vik. ekonomischef sekreterare under mötet - Laaksonen Jessica, sekreterare	
Paragrafer	§§ 47-56	
Underskrifter	Ordförande Jan Salmén	Sekreterare Monica Koskinen
Protokolljustering	Saltvik den 11 september 2014 Sue Holmström Tom Jansson	
Protokollet framlagt till påseende	Saltvik den 15 september 2014	
Intygar	Jessica Laaksonen,	sekreterare
Utdragets riktighet bestyrkes	Saltvik den	
Underskrift	Jessica Laaksonen,	kanslissekreterare



Sammanträdestid	Måndagen den 8.9.2014 kl. 19.00
Sammanträdesplats	Kommungården i Nääs

Ärenden:

- § 47 Konstatera laglighet och beslutförhet
- § 48 Protokolljusterare
- § 49 Information om utgrävningarna vid Saltviks kyrka
- § 50 Mellanbokslut 30.6.2014
- § 51 Uppföljning av pågående investeringsprojekt
- § 52 Budgetändring Boogården
- § 53 Snöplogningsavgift vintern 2014-2015
- § 54 Reviderad beredskapsplan för normala och undantagsförhållanden
- § 55 Begäran om utlåtande gällande verkställande av Kommunernas socialtjänst samt finansavdelningens förslag till finansiering av samma myndighet
- § 56 Förvaltningsstadgan



§ 47 **KONSTATERA LAGLIGHET OCH BESLUTFÖRHET**

Kfge 47 §/8.9.2014

Sammanträdet har kungjorts på den officiella anslagstavlan i Nääs den 3 september 2014 och uppsatts på anslagstavlorna i Kvarnbo och Kroklund samt utannonserats i tidningarna Ålandstidningen och Nya Åland.

Kfge beslut:

Vid verkställt namnupprop konstaterades att 13 ordinarie fullmäktigeledamöter samt en ersättare var närvarande.

Sammanträdet konstaterades vara lagenligt sammankallat och med hänsyn till antalet närvarande även beslutfört.



§ 48 PROTOKOLLJUSTERARE

Kfge 48 §/8.9.2014

I tur att justera protokollet är Sue Holmström och Tom Jansson.

Kfge beslut:

Till protokolljusterare valdes Sue Holmström och Tom Jansson.
Protokollet justeras torsdagen den 11 september 2014, kl. 9.00 på kom-
munkansliet.



§ 49 INFORMATION OM UTGRÄVNINGARNA VID SALTVIKS KYRKA

Kmst 225 §/1.9.2014

Ärendet togs upp på initiativ av Jörgen Lindblom. Han har pratat med Kristin Ilves som är ansvarig för projektet med utgrävningarna vid Saltviks kyrka. Hon är intresserad att komma till kommunfullmäktigemötet för att informera om utgrävningarna.

Beslut:

Kommunstyrelsen beslöt i samråd med kommunfullmäktiges ordförande att Kristin Ilves bjuds in till nästa kommunfullmäktigemöte för att informera om utgrävningarna vid Saltviks kyrka.

Kfge 49 §/8.9.2014

Kfge beslut:

Kommunfullmäktige tackade för informationen.



§ 50 MELLANBOKSLUT 30.6.2014

Kmst 205 §/1.9.2014

Enligt kommunstyrelsens budgetdirektiv skall nämnderna inom augusti ge en rapport tillkommunstyrelsen för perioden januari-juni gällande ekonomi och verksamhet.

Mellanbokslut 30.6.2014 bifogas sammanträdeskallelsen.

Vik. ekonomichef Monica Koskinen presenterar mellanbokslutet.
Vic. ekonom Sanna Malmén-Jansson deltar som sakkunnig.

T.f. kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen antecknar informationen till kännedom och beslutar att mellanbokslutet presenteras för kommunfullmäktige.

Beslut:

Kommunstyrelsen godkände enhälligt t.f. kommundirektörens beslutsförslag.

Mellanbokslut 30.6.2014 i bilaga till protokollet.

Kfge 50 §/8.9.2014

Vik. ekonomichef Monica Koskinen presenterar mellanbokslutet.
Vic. ekonom Sanna Malmén-Jansson deltar som sakkunnig.

Kfge beslut:

Kommunfullmäktige antecknade informationen till kännedom.



§ 51 UPPFÖLJNING AV PÅGÅENDE INVESTERINGSPROJEKT

Tekn.n 47 §/21.8.2014

Tekniska kansliet har sammanställt en projektkalender. Kalendern bifogas som bilaga.

Kommuningenjörens förslag:

Utgående från kalendern granskar nämnden årets investeringsprojekt och tidtabellen för deras genomförande. Nämnden översänder kalendern till kommunstyrelsen.

Beslut:

Enligt förslag.

Kmst 220 §/1.9.2014

Projektkalendern bifogas sammanträdeskallelsen.

T.f. kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen antecknar informationen till kännedom samt sänder den vidare till kommunfullmäktige för delgivning.

Beslut:

Kommunstyrelsen godkände enhälligt t.f. kommundirektörens beslutsförslag.

Kfge 51 §/8.9.2014

Kommuningenjör Lars-Erik Danielsson informerar kommunfullmäktige om årets investeringsprojekt och tidtabellen för deras genomförande.

Kfge beslut:

Kommunfullmäktige antecknade informationen till kännedom.

**§ 52 BUDGETÄNDRING BOOGÅRDEN**

Tekn.n 28 §/15.5.2014

I årets budget finns medel för utbyte av värmesystemet i Boogården till bergvärmepump. Tekniska nämnden har begärt in anbud på entreprenaden. Samtliga inkomna anbud överstiger kraftigt de budgeterade medlen. Nämnden har tidigare fått kostnadsuppskattning av en projektör.

Kommuningens förslag:

Tekniska nämnden anhåller om budgetändring så att anslaget skulle höjas från 40 000 euro till 70 000 euro. Eftersom det rör sig om ett bostadshus är summorna inklusive moms.

Beslut:

Tekniska nämnden anhåller om budgetändring så att anslaget skulle höjas från 40 000 euro till 70 000 euro. Eftersom det rör sig om ett bostadshus är summorna inklusive moms.

Tekniska nämnden beslöt dessutom komplettera projekteringen med en luft-vatten värmepump. Anbud begärs in på både bergvärmepump och luft-vatten värmepump.

Kmst 164 §/26.5.2014

T.f. kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beviljar budgetändring så att anslaget för utbyte av värmesystemet till bergvärmepump i Boogården höjas från 40 000 euro till 70 000 euro. Summorna är inklusive moms eftersom det rör sig om ett bostadshus.

Beslutet motiveras med att samtliga inkomna anbud överstiger kraftigt de budgeterade medlen.

Beslut:

Kommunstyrelsen beslöt att återremittera ärendet till tekniska nämnden för att inbegära anbud på luft-vatten värmepump samt för att ta fram en kostnads kalkyl gällande investerings- och driftskostnader för de olika systemen.

Tekn.n 45 §/21.8.2014

Bifogat sammanställning över investerings- och driftkostnader för bergvärmepump och luft-vatten värmepump enligt kalkyler från två firmor och olika fabrikat.

Driftkostnaderna för en luft-vatten värmepump är ca 2 500 euro högre per år jämfört med en bergvärmepump. Investeringskostnaderna är drygt 25 000 euro högre för en bergvärmepump vilket medför att återbetalningstiden för merkostnaden är 10-11 år.

En bergvärmepump levererar ungefär samma värme året runt medan en luft-vatten värmepump levererar minst då det är kallast ute. Reservkapacitet för hela värmebehovet behövs. Bergvärmepumpen arbetar vid jämn temperatur vilket medför att servicekostnaderna bör vara mindre än för en bergvärmepump och dessutom bör bytesintervallet vara längre.

Kommuningens förslag:



Tekniska nämnden anhåller om budgetändring så att anslaget skulle höjas från 40 000 euro till 70 000 euro, dock minst till 50 000 euro för att säkert räckta för en luft-vatten värmepump. Eftersom det rör sig om ett bostadshus är summorna inklusive moms.

Anbud begärs in på både bergvärmepump och luft-vatten värmepump.

Beslut:

Tekniska nämnden anhåller om budgetändring så att anslaget höjs till 75 000 euro.

Anbud begärs på bergvärme med oljepanna som reserv vilket på lång sikt beräknas vara det förmånligaste.

Kmst 219 §/1.9.2014

T.f. kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beviljar budgetändring så att anslaget för utbyte av värmesystemet till bergvärmepump i Boogården höjas från 40 000 euro till 75 000 euro. Summorna är inklusive moms eftersom det rör sig om ett bostadshus.

Anbud begärs på bergvärme med oljepanna som reserv vilket på lång sikt beräknas vara det förmånligaste.

Beslut:

Kommunstyrelsen godkände enhälligt t.f. kommundirektörens beslutsförslag.

Kfge 52 §/8.9.2014

Kfge beslut:

Kommunfullmäktige godkände enhälligt kommunstyrelsens beslutsförslag.

**§ 53 SNÖPLOGNINGSAVGIFT VINTERN 2014-2015**

Tekn.n 36 §/18.6.2014

Saltviks kommun ordnar snöplogning av privata infarter. Tjänsten köps av externa entreprenörer som utför plogningen. Kommunen fakturerar husägarna för servicen. Hittills har avgiften varit lika för alla som utnyttjar servicen oberoende av infartens längd och oberoende av om vintern varit snörik eller snöfattig. Det har flera gånger framkommit att systemet borde förändras.

I Finström har man haft ett system med olika avgifter beroende på infartens längd och antal plogningar. På grund av krånglig hantering och missnöje bland husägarna har man beslutat övergå till ett system med en avgift som är lika för alla.

Kommuningjörens förslag:

Tekniska nämnden diskuterar hur systemet skall förändras.

Beslut:

Tekniska nämnden beslöt behålla befintligt system med en avgift som är lika för alla.

Tekn.n 43 §/21.08.2014

Avtalet med plogentreprenörerna gick ut våren 2014.

Avgiften för snöplogning har det senaste året varit 220 € inkl. moms. Antalet plogade vägar var 208 senaste vinter vilket var något färre än de senaste tre åren men fortfarande flera än åren 2004-2009.

Senaste vinter gav verksamheten ett överskott medan vintrarna 2009-2012 gav ett kraftigt underskott eftersom vintern 2009-2010, vintern 2010-2011 samt vintern 2012-2013 var ovanligt snörika i motsats till många föregående vintrar som varit snöfattiga. Kommunfullmäktige beslöt 98 §/10.11.2008 bland annat att en årlig uppföljning görs över nettokostnaderna från år 2001 och att snöplogningsverksamhetens ackumulerade nettoresultat +/- inte påverkar affärsverksamhetens externa nettoram. Uppföljningen över nettoresultatet 2001-våren 2014 bifogas som bilaga

Förslag:

Tekniska nämnden föreslår för kommunstyrelsen att kommunen fortsätter med snöplogning hösten 2014 till våren 2017 och att det befintliga systemet med en avgift som är lika för alla bibehålls. Nya avtal med plogentreprenörer tecknas för motsvarande tid.

Tekniska nämnden föreslår för kommunstyrelsen att snöplogningsavgiften för vintern 2014-2015 höjs till 201,61 euro. Lagstadgad moms tillkommer. Snöplogningsavgiften med nu gällande moms, 24 %, skulle bli 250,00 euro. Avgiften skall betalas senast den 31 oktober. Avgift som betalas senare föreslås vara 241,94 euro. Lagstadgad moms tillkommer. Förse- ningsavgiften gäller dock inte nyinflyttade efter 30 september. Även sommarstugor omfattas av rätten till kommunal snöplogning lika som tidigare år



Tekniska nämnden anholder dessutom om att verksamhetens ackumulerade nettoresultat +/- fortsättningsvis inte påverkar affärsverksamhetens externa intäktsram och kostnadsram.

Beslut:

Tekniska nämnden godkände enhälligt kommuningenjörens förslag

Kmst 217 §/1.9.2014

T.f. kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen föreslår för kommunfullmäktige att

- kommunen fortsätter med snöplogning hösten 2014 till våren 2017 och att det befintliga systemet med en avgift som är lika för alla bibehålls. Nya avtal med plogentreprenörer tecknas för motsvarande tid.
- snöplogningsavgiften för vintern 2014-2015 höjs till 201,61 euro. Lagstadgad moms tillkommer. Snöplogningsavgiften med nu gällande moms, 24 %, skulle bli 250,00 euro. Avgiften skall betalas senast den 31 oktober. Avgift som betalas senare föreslås vara 241,94 euro. Lagstadgad moms tillkommer. Försevad snöplogningsavgift med nu gällande moms, 24 %, blir 300,00 euro. Försevad snöplogningsavgiften gäller dock inte nyinflyttade efter 30 september.
- även sommarstugor omfattas av rätten till kommunal snöplogning lika som tidigare år
- verksamhetens ackumulerade nettoresultat +/- fortsättningsvis inte påverkar affärsverksamhetens externa intäktsram och kostnadsram.

Beslut:

Kommunstyrelsen godkände enhälligt t.f. kommundirektörens beslutsförslag.

Kfge 53 §/8.9.2014

Kfge beslut:

Thommy Fagerholm föreslog att ärendet återremitteras för utredning för att se över principerna för att se om det går att införa att de snöplogningskunder som binder upp sig med ett treårigt avtal får en lägre avgift än de som tar plogning säsongsvis. Förslaget understöddes av Christian Ekström.

Därefter gick kommunfullmäktig till omröstning. Kommunstyrelsen fick nio röster och Thommy Fagerholms förslag fick fem röster.

Kommunfullmäktige beslöt således efter omröstning att

- kommunen fortsätter med snöplogning hösten 2014 till våren 2017 och att det befintliga systemet med en avgift som är lika för alla bibehålls. Nya avtal med plogentreprenörer tecknas för motsvarande tid.
- snöplogningsavgiften för vintern 2014-2015 höjs till 201,61 euro. Lagstadgad moms tillkommer. Snöplogningsavgiften med nu gällande moms, 24 %, skulle bli 250,00 euro. Avgiften skall betalas senast den 31 oktober. Avgift som betalas senare föreslås vara 241,94 euro. Lagstadgad moms tillkommer. Försevad snöplog-



-
- ningsavgift med nu gällande moms, 24 %, blir 300,00 euro. Förse-
ningsavgiften gäller dock inte nyinflyttade efter 30 september.
- även sommarstugor omfattas av rätten till kommunal snöplogning
lika som tidigare år
 - verksamhetens ackumulerade nettoresultat +/- fortsättningsvis inte
påverkar affärsverksamhetens externa intäktsram och kostnads-
ram.

Omröstningsprotokoll i bilaga till protokollet.



**§ 54 REVIDERAD BEREDSKAPSPLAN FÖR NORMALA OCH
UNDANTAGSFÖRHÅLLANDEN**

RN/§28/22.5.2014

Saltviks kommuns beredskapsplan för normala och undantagsförhållanden har reviderats, bilaga A-RN § 28, beredskapsplan, Saltviks kommun.

Räddningschefens förslag:

Den gemensamma räddningsnämnden godkänner och förordar inför kommunstyrelsen beredskapsplanen för normala och undantagsförhållanden i Saltviks kommun enligt bilaga A-RN § 28.

Beslut:

Enligt förslag.

Kmst 195 §/16.6.2014

Beredskapsplanen utarbetas för störningssituationer av olika grad som kan uppstå under normala förhållanden samt under undantagsförhållanden. Beredskapsplanen beskriver hur förvaltningen ska organiseras under normala och undantagsförhållanden för att trygga befolkningens säkerhet och försörjning samt för att skydda allmän och privat egendom.

T.f. kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen föreslår för att kommunfullmäktige godkänner bifogat förslag till reviderad beredskapsplan.

Beslut:

Kommunstyrelsen godkände enhälligt t.f. kommundirektörens beslutsförslag.

Kfge 54 §/8.9.2014

Kfge beslut:

Kommunfullmäktige godkände enhälligt kommunstyrelsens beslutsförslag.

Reviderad beredskapsplan i bilaga till protokollet.



Dnr: 39 /2012

**§ 55 BEGÄRAN OM UTLÅTANDE GÄLLANDE VERKSTÄLLANDE AV KOMMUNERNAS
SOCIALTJÄNST SAMT FINANSAVDELNINGENS FÖRLAG TILL FINANSIERING AV
SAMMA MYNDIGHET**

Kmst 221 §/1.9.2014

Ålands landskapsregering inbegär kommunernas utlåtande beträffande lagberedningsgruppens slutrapport angående verkställande av Kommunernas socialtjänst samt på finansavdelningens förslag till finansiering av samma myndighet.

Landskapsregeringen emotser konstruktiva förslag och synpunkter på förverkligande av finansieringen av Kommunernas socialtjänst med hänsyn till förslagen i bilagda rapporter. Kommunens utlåtande ska vara landskapsregeringen tillhanda senast den 30.9.2014.

Följande bilagor bifogas sammanträdeskallelsen (har sickats ut 12.8.2014);

- Slutrapport, Lagberedningsgruppens för kommunernas socialtjänst
- Finansiering av kommunernas socialtjänst
- Kommunens tidigare utlåtande gällande SSR kfge 7§/13.1.2014

Lagberedningsgruppens för kommunernas socialtjänst, slutrapport

Bakgrund:

Ålands landskapsregering utsåg 15.10.2013 en lagberedningsgrupp för verkställande av en samordnad social service i landskapet, med utgångspunkt i den så kallade Susanne-gruppens förslag (som tidigare behandlats i kommunen). Enligt beslutet ska en grundläggande målsättning med arbetet vara att all socialservice förutom barn- och äldreomsorg koncentreras till en lagstadgad myndighet. Myndighetens organisation ska utformas så att andra verksamheter inom socialvården kan anslutas till myndigheten. Uppdraget har varit att ta fram en mall för en lagstadgad myndighet för socialvården och beskriva hur förverkligandet kan ske i praktiken.

Organisationsmodell

I slutrapporten framförs att en samordning ger möjlighet till jämnare tillgång till service, högre professionalitet, effektiviserad resursanvändning, solidarisk finansiering och bättre förutsättningar för kommunerna att klara av de lagstadgade uppgifterna.

Lagberedningsgruppen konstaterar att en samordning av kommunernas socialvård kräver att det skapas ett rättssubjekt, en juridisk person, som kan förvärva rättigheter och ikläda sig skyldigheter. I de uppgifter som samordningen fattar kommer att ingå myndighetsutövning, det vill säga beslut om enskilda personers rättigheter och skyldigheter.

Lagberedningens uppfattning är att samarbetskommun är den samarbetsform som bör ligga som grund för en samordning av den kommunala socialvården. Kommunerna kan med stöd av gällande lagstiftning samordna socialvården i form av ett kommunalförbund och genom grundavtalet se till att de risker som förknippas med kommunalförbund minimeras. Frågan om obligatoriskt medlemskap och skapandet av en finansieringsmodell som inbegriper landskapsandelarna kräver dock att behovet av ändrad och ny lagstiftning måste ses över. Lagberedningsgruppen föreslår därför att nödvändiga lagstiftningsändringar genomförs för att möjliggöra att Ålands om-



sorgsförbund k.f handhar samtlig socialvård förutom barnomsorg och äldreomsorg. I praktiken handlar det om att bygga upp en ny myndighet, även om det juridiska tillvägagångssättet enligt liggande förslag är en om- bildning. Överföring av verksamhetsområdena från kommunerna till det lagstadgade kommunalförbundet sker genom **överlåtelse av rörelse**. Överlåtelse av rörelse innebär att personalen, som arbetar med arbets- uppgifterna som överförs till kommunernas socialtjänst, överförs till den gemensamma myndigheten.

Personal

I slutrapporten och i förslaget till budget för kommunernas socialtjänst är antalet personal som överförs endast en uppskattning. Lagberednings- gruppen framför att kommunerna inte har tagit slutlig ställning vad gäller samordning och har därmed inte börjar utreda konsekvenser för den egna personalstyrkan. I de mindre kommunerna arbetar till exempel en och samma personal med både uppgifter som hänförs till verksamhetsområ- dena som ska överföras och barn- och äldreomsorg. Lagberedningsgrup- pen har inte tagit ställning till hur kommunerna väljer att organisera sin per- sonal efter en samordning.

Lagberedningsgruppen ser att rationaliseringsmöjligheterna kommer att tydliggöras när verksamheten inletts, eftersom personalen idag är anpas- sad till ett system med många mindre enheter kommer en samordning att leda till att det finns ett överskott av en viss typ av kompetens.

Vid överlåtelsen övergår enligt 25 § 2 mom. i lagen om kommunala tjänste- innehavare arbetsgigarens rättigheter och skyldigheter på mottagaren och tjänstemännen övergår automatiskt från överlåtarens tjänst till förvärvarens tjänst och villkoren i deras anställningsförhållanden förblir oförändrade. Enligt bestämmelsen får förvärvaren av en rörelse inte säga upp ett an- ställningsförhållande enbart på basis av en sådan överlåtelse av rörelse som avses i 25 §. Enligt motiven hindrar dock inte uppsägningar av eko- nomiska, tekniska eller organisatoriska orsaker som leder till förändringar i behovet av arbetskraft.

Lagberedningsgruppen redogör i slutrapporten om att man i riket vid refor- mer av kommunala strukturer använt specialregleringar med tidsbestämda anställningsskydd för den personal som berörs av omorganisationen. Lag- beredningsgruppen anser att det inte är motiverat att införa något liknande i en landskapslag med tanke på de rationaliseringsåtgärder som på sikt måste vidtas inom den nya organisationen för socialvården.

Förslag till grundavtal

I slutrapporten finns ett förslag till grundavtal för Kommunernas social- tjänst. Där föreslås bland annat i

p. 6 Antalet representanter vid förbundsstämman att varje medlemskom- mun utser en representant till förbundsstämman. Medlemskommunernas representanter utses från respektive presidier.

p. 7 Rösträtt. Vid förbundsstämman har representanterna för varje med- lemskommun en röst per påbörjat femhundra invånare i kommunen på årets sista dag (per 31.12 föregående år).

Finansieringsmodell



Landskapsregeringen har beslutat föreslå en finansieringsmodell för Kommunernas socialtjänst med namnet Nyckelmodellen. Enligt den här modellen finansieras nettokostnaderna enligt följande;

- 25 % enligt invånarantal
- 25 % enligt skattekraft
- 50 % enligt skilt vägande koefficienter
 - Arbetslöshet
 - Barnskydd
 - Handikapp
 - Utkomststöd

De olika nyckelfaktorerna är ett komplement till invånarantalet för att beskriva behovet av tjänsterna per kommun. Det framförs att den tydligaste fördelen är att kopplingen mellan kostnaden och den enskilde klienten blir mindre synlig och integriteten för individen därmed större.

Modellen har kvar den solidariska fördelningen som grundar sig på invånarantal och skattekraft, där invånarantalet avspeglar det långsiktiga servicebehovet och skattekraften speglar betalningsförmågan.

Detta innebär att befolkningsmässigt större kommuner, kommuner med högre skattekraft än genomsnittet samt kommuner som har högre vikt enligt nyckelfaktorerna får en lite högre finansieringsdel för den nya organisationen.

Enligt utredningen skall landskapsandelarna betalas direkt till Kommunernas socialtjänst.

Provberäkningar har gjorts och då har åren 2010-2012 använts som provberäkningsår. Det framhålls att provberäkningarna gäller för tre enskilda år och att man på basen av de här åren inte kan säga något säkert om framtiden. Situationen kan relativt snabbt förändras om klientantalet och behoven förskjuts mellan kommunerna.

Enligt utredningen skall ett övergångssystem tillämpas under tre första åren som kommunernas socialtjänst verkar och därmed utjämnas effekter både för kommuner som får högre finansieringsandel och de kommuner som får lägre finansieringsandel än idag.

Det framförs att reformen kommer enligt förslaget att innebära att de ekonomiska skillnaderna mellan kommunerna minskar inom det aktuella uppgiftsområdet.

Lagberedningsgruppens slutrapport angående verkställande av Kommunernas socialtjänst samt på finansavdelningens förslag till finansiering har tagits upp på social- och omsorgsnämndens möte 21.8.2014. Nämnden beslöt att bordlägga ärendet.

T.f. kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen föreslår inför kommunfullmäktige att Saltviks kommun som svar på landskapsregeringens begäran om utlåtande över lagberedningsgruppens slutrapport angående verkställande av Kommunernas socialtjänst samt på finansavdelningens förslag till finansiering av samma myndighet framför följande:

Slutrapporten:

Protokolljustering:



Lagberedningsgruppen har gjort ett bra arbete med slutrapporten över hur Kommunernas socialtjänst kunde organiseras. Förslaget med överföring av rörelse till kommunalförbund har noggrant analyserats. Tidigare erfarenheter av samarbeten i kommunalförbund gör dock att kommunen är tveksam till en sådan modell.

Saltviks kommun ser fördelar i en samordning såsom samlad kompetens, större integritet och stärkt anonymitet för klienten. En större enhet blir mindre sårbar.

Finansieringen:

Även ÅSUB har gjort ett bra och noggrant arbete med att ta fram modeller för finansiering av Kommunernas socialtjänst. Solidarisk finansiering skall på sikt skapa bättre förutsättningar för kommunerna att klara de lagstadgade uppgifterna.

Enligt den modellen finansieras nettokostnaderna enligt 25 % invånarantal 25 % skattekraft och 50 % enligt skilt vägande koefficienter. Det som inte framgår är om skattekraften innefattar samfundsskatterna, detta har stor betydelse för Saltviks kommun.

Fördelen med finansieringen enligt nyckelmodellen är att kopplingen mellan kostnaden och den enskilde klienten blir mindre synlig och integriteten för individen därmed större.

Provberäkningarna känns osäkra och resultatet kan se helt annorlunda ut för en annan tidsperiod.

Enligt de provberäkningar som nu gjorts är Saltviks kommun inledningsvis stor förlorare. Kostnaden är ca 200 € mer per invånare om man jämför nettodrifstkostnader per invånare enligt dagens fördelning åren 2010-2012 jämfört med nyckelmodellen. Även om viss utjämning kommer att ske är en ökning om 200 € per invånare för stor merkostnad för en enskild kommun. Det är svårt att räkna ut hur mycket Saltviks kommun förlorar på nyckelmodellen i fortsättning då koefficienterna är beroende på klienter i förhållande till totala invånarna i kommunen och kommunens relationstal till hela Ålands motsvarande relationstal.

Det som också är av stor betydelse i sammanhanget är vad som händer med landskapsandelarna framöver, vilket också framförts av ÅSUB

Personal:

Kartläggning av vilken personal som överförs till den nya myndigheten saknas i utredningen. Enligt slutrapporten garanteras inte nuvarande personal en trygg övergång till den nya organisationen. Tidsbestämda anställningsskydd för personalen saknas. Det kommer att ta tid innan man helt byggt upp den nya myndigheten och innan man kan se rationaliseringsmöjligheter.

Kommunen ser också svårigheter i vilken personal som ska överföras. I många kommuner jobbar personalen inom socialen även med barnomsorg och äldreomsorg. Även kanslipersonal kan beröras. Nämndstrukturen i kommunen ändras. För vissa kommuner resulterar det i stora omstruktureringar.

I slutrapporten framgår inte heller hur personalens fackorganisationer ställer sig till förslaget.

Summering:



Saltviks kommun förordar inte införande av Kommunernas socialtjänst med följande motiveringar. Kommuninvånarnas service skulle påtagligt försämraras genom att myndigheten skulle verka utanför kommunens gränser. Samarbetet mellan barnskydd å ena sidan och dagis och skolor å andra skulle försvåras då dessa skulle handhas av olika myndigheter. Även samarbetet mellan åldringsvården och den sociala sektorn försvåras. Den lokala kunskapen och kontakten till de tysta kundgrupperna skulle avsevärt försvåras.

Risken i en stor organisation är att man tappar helhetsbilden över klienten. Förebyggande och uppsökande verksamhet försvåras väsentligt genom centralisering.

Kommunen är dessutom mycket tveksam till att omfattande förändringar socialservicen i detta skede då stora förändringar är på gång i rikslagstiftningen. Syftet med reformen i riket är att flytta tyngdpunkten inom socialvården till förbyggande arbete och tidigt stöd. Detta försvåras avsevärt vid en centralisering. Utkomststöd och närståendestöd kan komma att överföras till FPA. Detta kommer att påverka arbetet på socialkanslierna väsentligt.

Saltviks kommun vill understryka det som står i slutrapporten att risken är stor för att bildandet av ett kommunalt samarbetsorgan medför att avståndet också växer mellan den som i praktiken ansvarar för uppgifterna och kommuninvånarna.

Utgående från den samlade bedömningen och kommunens tidigare utlåtanden framför Saltviks kommun att kommunen motsätter sig verkställandet av Kommunernas socialtjänst samt att det sker genom tvingande lagstiftning såsom nu är föreslaget.

Saltviks kommun är positiva till utökat samarbete för att uppnå de fördelar som ett samarbete kunde ge i form av samlad kompetens och mindre sårbarhet, men inte i den omfattning som nu föreslås.

Beslut:

Kommunstyrelsen godkände enhälligt t.f. kommundirektörens beslutsförslag.

Kfge 55 §/8.9.2014

Kfge beslut:

Kommunfullmäktige godkände enhälligt kommunstyrelsens beslutsförslag.



§ 56 FÖRVALTNINGSSTADGAN

Kmst 210 §/1.9.2014

I kommunens förvaltningsstadga har gjorts revideringar. Förslag till reviderad förvaltningsstadga bifogas.

T.f. Kommundirektörens förslag:

Kommunstyrelsen beslutar föreslå för fullmäktige att förslag till reviderad förvaltningsstadga godkänns.

Beslut:

Silvana Fagerholm-Sjöblom föreslog att ärendet återremitteras.

Berit Hampf föreslog att § 51(49 § i nugällande förvaltningsstadga) kompetensvillkor för kommundirektören såsom det föreslås i den reviderade förvaltningsstadgan förs till kommunfullmäktige för fastställelse enligt följande:

V. Kommundirektör

§ 51 Kompetensvillkor

"Den som utses till kommundirektör bör ha för tjänsten lämplig utbildning eller motsvarande förtrogenhet med kommunal förvaltning samt inneha i praktiken visad god ledarförmåga. När tjänsten tillsätts ska särskild betydelse tillmätas att den som anställs har kännedom om eller är bosatt på Åland, i enlighet med kommunallagens § 59"

Därtill föreslog Berit Hampf att till övriga delar återremitteras förslag till reviderad förvaltningsstadga.

Förslaget understöddes av Jörgen Lindblom.

Kommunstyrelsen beslöt således att § 51kompetensvillkor för kommundirektören såsom det föreslås i den reviderade förvaltningsstadgan enligt text nedan förs till kommunfullmäktige för fastställelse.

V. Kommundirektör

§ 51 Kompetensvillkor

"Den som utses till kommundirektör bör ha för tjänsten lämplig utbildning eller motsvarande förtrogenhet med kommunal förvaltning samt inneha i praktiken visad god ledarförmåga. När tjänsten tillsätts ska särskild betydelse tillmätas att den som anställs har kännedom om eller är bosatt på Åland, i enlighet med kommunallagens § 59"

Silvana Fagerholm-Sjöblom reserverade sig mot beslutet.

Kfge 56 §/8.9.2014

Kfge beslut:

Henry Lindström understödde kommunstyrelsens förslag.

Jan Lindgrén föreslog att ärendet återremitteras för ny beredning. Christian Ekström understödde förslaget.

Eftersom två understödda förslag förelåg, företog kommunfullmäktige omröstning. Kommunstyrelsens förslag fick sex röster och Jan Lindgréns förslag fick åtta röster. Kommunfullmäktige beslöt således efter omröstning att ärendet återremitteras.

Omröstningsprotokoll i bilaga till protokollet.

Protokolljustering:



BESVÄRSFÖRBUD

Vad förbudet grundar sig på

Eftersom nedan nämnda beslut endast gäller beredning eller verkställighet, kan kommunalbesvär enligt 112 § kommunallagen inte anföras över beslutet.

Paragrafer: 49, 51, 55-56

Enligt 15 § FörvprocessL/annan lagstiftning kan besvär inte anföras över nedan nämnda beslut.

Paragrafer och grunden för besvärsförbudet:

BESVÄRSANVISNING

KOMMUNALBESVÄR

Besvärsmyndighet och besvärstid

I nedan nämnda beslut kan ändring sökas skriftligt genom besvär.

Besvärsmyndighet, adress och postadress
Ålands förvaltningsdomstol
PB 31, Torggatan 16
22101 Mariehamn

Kommunalbesvär, paragrafer: 47-48, 50, 52-54,

Besvärstid 30 dagar från delfåendet av beslutet.

Besvärstiden för beslut enligt byggnadslagen för landskapet Åland är 30 dagar och räknas från den dag då beslutet anslagits på den kommunala anslagstavlan. Beslutet är anslaget den.

Annan besvärsmyndighet, adress och postadress

Paragrafer:

Besvärstid:

forts.



FÖRVALTNINGSBESVÄR

Besvärsmyndighet och besvärstid

Besvärsmyndighet, adress och postadress
Ålands förvaltningsdomstol
PB 31, Torggatan 16
22101 Mariehamn

Förvaltningsbesvär, paragrafer:
Besvärstid 30 dagar från delfåendet av beslutet.

Besvärstiden för beslut enligt byggnadslagen för landskapet Åland är 30 dagar och räknas från den dag då beslutet anslagits på den kommunala anslagstavlan. Beslutet är anslaget.

Annan besvärsmyndighet, adress och postadress

Paragrafer:.

Besvärstid: t.o.m.

Besvärsskrift

I besvärsskriften skall uppges:

- ändringssökandens namn, yrke, boningsort och postadress
- vilket beslut som överklagas
- vilka ändringar som yrkas i beslutet
- motiveringarna till att beslutet bör ändras

Besvärsskriften skall undertecknas av ändringssökanden själv eller av den som författat skriften. Om endast den som författat besvärsskriften undertecknar den, skall också hans yrke, boningsort och postadress anges.

Till besvärsskriften skall fogas det beslut som överklagas, i original eller som officiellt bestyrkt kopia, och intyg om den dag från vilken besvärstiden räknas.

forts.



Inlämnande av besvärshandlingar

Besvärshandlingarna skall lämnas till besvärsmyndigheten före besvärstidens utgång. Besvärshandlingarna kan även sändas med post eller genom bud, men i så fall på avsändarens eget ansvar. Handlingarna skall lämnas till posten i så god tid att de kommer fram under besvärstidens sista dag innan ämbetsverket stängs.

Besvärshandlingarna kan även lämnas till (om de skall lämnas till någon annan än besvärsmyndigheten):

Namn, adress och postadress

Paragrafer:

Avgift

Enligt lagen om avgifter för domstolars och vissa justitieförvaltningsmyndigheters prestationer (701/93) uppbärs en rättegångsavgift på 90 euro av en ändringssökande i förvaltningsdomstolen.

Tilläggsuppgifter